

لحضرة الشيخ خالد حمدان المحترم
رئيس البلدية
السلام عليكم ورحمة الله وبركاته

فيما يلي اضع بين يديك تقرير المراقبة لعام 2016 وذلك حسب قانون البلديات , بند 170 ج (ا) وكذلك حسب انظمة البلديات (تقرير مراقب البلدية) .

كم تعلم فإن التقرير يلخص عمل المراقبة خلال السنة والتي قد نقلتها لك بشكل متتابع على مدار السنة حتى يتم معالجة المواضيع باقرب سرعة ممكنة . ينوّه ان هناك قضايا ومواضيع يشارك مراقب البلدية في علاجها ووضع تصورات مناسبة لحلها وهو ما يسمى العمل الدارج (6717) . وبالتالي فان التقرير يلخص زبدة القضايا والتوصيات .

مواضيع التقرير تم اختيارها حسب وجهة نظر المراقبة , مع الاخذ بعين الاعتبار الملاحظات التي تم توجيهها عن طريق الادارة وبعض اعضاء لجنة المراقبة .

المراقبه اختارت ان تركز عملها هذه السنه في موضوع ميزانية البلديه وتوصيات للحلول التي ترى المراقبه مناسبا ان يتم تبنيها والعمل على تنفيذها .

من الضروري ان الاحظ ان قسم من المواضيع والتوصيات التي تم طرحها في التقرير تم معالجتها خلال السنه , الا ان البعض الاخر ما زال معلقا وينتظر العلاج .

حسب القانون فإن على رئيس البلدية تقديم ملاحظاته حول المواضيع الواردة في التقرير , هذه الملاحظات سترفق بالتقرير وتقدم للجنة المراقبة , والتي بدورها سوف تبحث التقرير في جلسة خاصة على ان يتم تقديمها لجلسة في المجلس البلدي .

وتفضلوا بقبول فائق الاحترام

رفعت احمد محاجنة

مراقب البلدية

ميزانية البلدية

יتركز الحديث في هذا التقرير عن الموازنة السنوية للبلدية مقابل الميزانية الفعلية , حيث من الناحية اللغوية الموازنة تعني تقييم للمصروفات والواردات قبل البدء بالتنفيذ الفعلي في السنة المالية في حين ان الميزانية هي بيان الواردات والمصروفات التي حصلت بالفعل خلال السنة المالية .

الغرض من الموازنة هو تحديد سياسة معينة في بداية السنة المالية وبناء على السياسة المصادق عليها يتم رصد الميزانيات من اجل تنفيذها في ارض الواقع حسب الافرصليات التي تحددها ادارة البلدية .

من الناحية المبدئية هنالك عدة طرق لرصد الموازنة السنوية :

- 1- رصد الموازنة حسب التنفيذ الفعلي بالسنة السابقة .
- 2- رصد الموازنة بشكل اضافي , أي زيادة نسبة معينة عن الموازنة السابقة بغض النظر عن التنفيذ الفعلي كزيادة الموازنة حسب جدول الغلاء او تحديد نسبة معينة يتم رفع البنود بشكل متساوي بناء على الميزانية السابقة .
- 3- رصد الموازنة حسب الخطة التي تضعها الادارة كأن تتركز على المعارف او الشؤون او تجميل وجه البيئة وما الى ذلك , بحيث يتم رصد الميزانيات بشكل مكثف لمجال من المجالات لرفع مستواه الى درجة اعلى .
- 4- رصد الموازنة كل سنة من الصفر أي يتم رصد الموازنة بغض النظر عن الذي حدث في السنة السابقة وانما يتم دراسة كل بند على حدة وبشكل مفصل مع الاخذ بعين الاعتبار الملاحظات التي تصل من الاقسام والاشخنة عن كل بند وبند , وبعد ذلك يتم بلورة للميزانية مع الاخذ بعين الاعتبار محدودية الموارد والمصروفات الثابتة .

كما ذكر سابقا الفكرة وراء الموازنة هو ترجمة كمية للاهداف التي تضعها ادارة البلدية في اطار خطة عمل مستقبلية ولمدة زمنية محددة وبالتالي يجب تحديد الموازنة حسب الطريقة الثالثة او الرابعة من الطرق التي ذكرت اعلاه الا ان البلدية لم تنهج هذا النهج اذ لم يتم وضع خطة عمل مستقبلية تركز على جانب او مجال من مجالات العمل البلدي لقسم المعارف او الشؤون او الهندسة , لم يتم دراسة البنود بمشاركة الاقسام كل بند على حدة على الرغم من وجود محاولات في هذا المجال في السابق الا ان الطابع الدارج على الموازنة هو العمل وفق الطريقة الاولى (تحديد الموازنة حسب التنفيذ الفعلي) او الطريقة الثانية وهو الموازنة الاضافية بنسبة معينة .

فيما يلي خطة مقدمة لتحضير الموازنة السنوية اضعتها امام الادارة :

- 1- الادارة تعرض سياستها وخطتها وسلم الاولويات من اجل التنفيذ في السنة القادمة بعد ان يتم تداول الموضوع في جلسات تخصص للموازنة وذلك في ورقه خطيه تنتشر بين الأقسام
- 2- في الاقسام المختلفة في البلدية يتم وضع تصور وتحضير البنود وفق الخطة التي اقرتها البلدية مع الاخذ بعين الاعتبار التكلفة المالية لكل بند وبند .
- 3- يتم عرض البنود التي تم اعدادها في الاقسام المختلفة على ادارة البلدية مع الاخذ بعين الاعتبار تجارب الماضي والتنفيذ الفعلي للميزانيات في السابق ومحدودية الموارد .
- 4- يتم تجهيز مسودة ميزانية بناء على الدراسة التي وضعت امام الادارة .
- 5- في هذه المرحلة يتم مناقشة الميزانية مع كل قسم وقسم بحيث تقوم الادارة مع المحاسب وفي اطار محدودية الموارد مناقشة كل قسم وقسم من اجل التركيز على فعاليات معينة وتأجيل فعاليات اخرى وفق اولويات الادارة .
- 6- في نهاية نقاش الموازنة وموافقة جميع الاطراف يتم اقرار الميزانية والانطلاق للعمل وفقها .

تنفيذ الموازنة :

من ناحية المبدأ الموازنة تهدف الى تخصيص الموارد لتنفيذ نشاط او عمل معين داخل البلدية , وبناء عليه كل عمل ونشاط يقوم به كل قسم من اقسام البلدية يجب ان يكون مخصص (מתוקצב) في اطار الميزانية .

ولكن الذي يحدث وفي كثير من الاحيان وفي العديد من البنود يحصل استغلال فائض او استغلال ناقص وكل ذلك بسبب عجز في التخطيط وعدم وضوح الرؤية لكل بند مما يضطر قسم الحسابات التجاوز في تنفيذ البنود اما للاعلى او للاقل . وهذا الامر يؤدي بالتالي الى فشل في الميزانية . احد الشروط الاساسية في نجاح الميزانية هو التعاون المتاصل بين الادارة والمحاسبة والاقسام والا يتم صرف ميزانية معينة قبل فحص التخصيص في قسم الحسابات واخذ موافقة المحاسب على التنفيذ حسب ما تبقى من الميزانية المخصصة ولا يتم ذلك عن طريق الضغط وسياسة الامر الواقع .

تعديل الموازنة :

في كثير من الاحيان يحدث استغلال فائض لبعض بنود الموازنة خلال السنة وقد فطن القانون لمثل هذا الامر وسمح بتعديل الموازنة خلال السنة كأن يتم اضافة الى بعض البنود في مقابل تخفيض من بنود غير مستغلة او بها استغلال ناقص بحيث يستمر الحفاظ على اطار الميزانية . من خلال فحص الموازنة تبين ان البلدية لا تقوم بعملية تعديل في البنود خلال السنة كما ينص عليه القانون وبالتالي يلاحظ استغلال فائض لبعض بنود الموازنة مقابل استغلال ناقص لبنود اخر مع العلم بان تعديل البنود قد يجر جدل ونقاش بين الاقسام كأن يتهم بعض الاقسام بالتبذير مقابل معاقبة القسم الذي يدخر من ميزانيته بتخفيض حجم الميزانية لصالح قسم اخر .

المصادقة على الموازنة :

حسب بند 206 أ من قانون البلديات " يقوم المحاسب بتجهيز الموازنة السنوية حسب تعليمات رئيس البلدية (הנהלת) ويقوم رئيس البلدية بتقديمها لمصادقة المجلس البلدي على الاكثر شهرين قبل بداية السنة المالية التي تتعلق بها الموازنة , وعلى رئيس البلدية تقديم الموازنة للجنة المالية قبل تقديمها للمجلس البلدي " .

בנד 206 ב: " יקום המגלס البلدي بمناقشة الموازنة بعد اسبوعين من تقديمها على يد رئيس البلدية ومن ثم المصادقة عليها قبل بداية السنة المالية" .

ما يحدث في ارض الواقع هو ان البلدية تصادق على الموازنة بعد بداية السنة المالية مما يعد مخالفة للقانون المذكور اعلاه كما حدث مؤخرا مع موازنة سنة 2015 حيث تم المصادقة عليها بعد اكثر من شهرين من بداية السنة المالية , وكذلك الامر بالنسبة لموازنة سنة 2016 حيث تم تقديمها للنقاش في شهر 2016.1 .

اتجاهات الميزانية (מגמות)

اولا في جانب العجز في الميزانية العادية والغير عادية .

فيما يلي قائمه بتطور العجز في الميزانية العادية خلال السنوات 2013,2014,2015

العجز بالالف الشواقل	البند
074,27	مجموع العجز في الميزانية العادية حتى 2012.31.12
763,12	عجز في الميزانية العادية 2013
251,9	عجز في الميزانية العادية 2014
257,15	عجز في الميزانية العادية 2015
345,64	مجموع العجز

تغطية العجز, قروض ومنح :

64,345	مجموع العجز
3,000	قرض طويل الامد 2013
3,578	قرض طويل الامد 2014
3,600	قرض طويل الامد 2015
54,167	مجموع العجز المتبقي 31.12.2015
21,597	عجز في الميزانية الغير عادية
75,764	المجموع

من خلال القائمة اعلاه يتبين ان العجز السنوي في الميزانية العادية في ازدياد , حيث ان الادارة الحالية في الثلاث سنوات الاولى لدورتها قد تراكم العجز باكثر من 30 مليون شيقل , وهذا العجز اشارة على ان البلدية لن تستطيع تغطية مصروفاتها في القريب العاجل مما يضطرها لخطه اشفاء او محاسب مرافق في القريب العاجل .

هذا العجز السنوي والذي هو في ازدياد مما يقتضي فحص اسباب الفشل في سد العجز السنوي والاستمرار في معانة البلدية من شح الميزانيات على حساب الخدمات التي تقدم لاهالي ام الفحم .

وفيما يلي التفصيل في اسباب العجز كما يظهر من التنفيذ الفعلي للموازنة سنة 2015 :

العجز	تنفيذ فعلي	موازنة	
بالاف الشواقل	بالاف الشواقل	بالاف الشواقل	
13,044	255,189	268,233	مجموع المدخولات
2,213	270,446	268,233	مجموع المصروفات
6,137	مجموع العجز		

من خلال القائمة نلاحظ ان العجز ينبع من المدخولات (13,044) ومن زيادة المصروفات عن

الموازنة (2,213) .

ولو دخلنا اكثر الى تفصيل العجز في جانب المدخولات وكذلك المصروفات للاحظنا ما يلي

اولا في جانب المدخولات :

النسبة	عجز	تنفيذ فعلي	موازنة	
	الف ش.ج	الف ش.ج	الف ش.ج	
9.7%	7,385	68,497	75,882	ارنونا وذاتية
2.3%	3,920	161,292	165,212	وزارات
2.3%	547	23,564	23,017	هبة عامة

النسبة من مجموع العجز	العجز في المدخولات	
68%	7,385	الذاتية
36%	3,920	وزارات
2.3%	547	هبة عامة

في جانب المدخولات نلاحظ ان القسم الاكبر في العجز في المدخولات 68% هو من المدخولات الذاتية وبالتالي على البلدية تكثيف الجباية من اجل الوصول الى ميزانية متوازنة الامر الذي ما زال يشغل بال البلدية فترة طويلة مع العلم بان البلدية لم تخطو الخطوات المطلوبة في مجال القياسات وبالتالي تبقى مصادر الدخل شبه شحيحة .

وكذلك الامر في جانب المصروفات هناك عجز على النحو التالي :

العجز بالالف الشواقل	التنفيذ	الميزانية	
7,716	131,137	123,421	رواتب
1,081	19,997	18,916	ادارية
302	1,419	1,721	تمويل
2,806	50,530	47,724	اشتراقات
1,818	61,881	63,699	مشاريع

من خلال القائمة نلاحظ ان هناك صرف اكثر من الموازنة بمبلغ 7,716 الف ش.ج وخاصة في مجال الرواتب وهذا مما يثقل كاهل الميزانية .

وعلى البلدية التقيد ببنود الميزانية واطلاع الاقسام المختلفة عدم التجاوز في المصروفات بسبب الضائقة المالية الموجودة فيها البلدية وبالتالي يجب تنسيق المصروف مسبقا مع قسم المحاسبة من اجل الوقوف دائما على حجم الميزانية المتبقية للصرف بحيث لا يتم تجاوزها باي حال .

الموازنة مقابل التنفيذ 2015

في جانب المصروفات بالالف الشواقل :

الفرق	مجموع الميزانية %	تنفيذ	موازنة	
263	9%	23,969	24,232	اجور
1,864	11%	29,783	27,919	فعاليات عامة
6,449	33%	90,290	83,841	اجور التربية والتعليم
2,119	22%	58,589	60,708	فعاليات تربية
1,530	6%	16,878	15,348	اجور رفاه
2,504	9%	25,016	22,512	فعاليات رفاه
306	2%	4,174	4,680	تسديد قروض
302	1%	1,419	1,721	مصاريف تمويل

من خلال القائمة نلاحظ :

في موضوع الاجور بانواعها (عامة ومعارف ورفاه) يوجد عجز كبير بين التنفيذ والموازنة بقيمة 7,716 الف ش.ج , أي ان حوالي 7.7 مليون ش.ج زيادة في الاجور عن الموازنة وهو بطبيعة الحال مبلغ ليس بالقليل .

كذلك حجم الاجور من التنفيذ الفعلي يتجاوز النسبة التي يجب ان يكون عليها في الوضع الأمثل وهو حوالي 40% من الموازنة (بدون التخفيضات) حيث وصل 48.0% , في المقابل وصلت النسبة سنة 2014 الى 46.0% .

سنة 2014	سنة 2015	بالالف الشواقل
22,987	23,969	اجور عامة
81,558	90,290	اجور تربية وتعليم
15,357	16,878	اجور رفاه
119,902	131,137	المجموع
256,580	268,233	الميزانية الفعلية (بدون تخفيضات)

עיריית אום אל פחם

לשכת מבקר העירייה

אום אל פחם 30010

بلدية ام الفحم

مكتب مراقب البلدية

أم الفحم 30010

מלפון 04 / 6317740 – 6313721 פקס 04 / 6313504

% 46.3

%48.8

النسبة

כذلك في جانب الفعاليات هناك تجاوز في الفعاليات العامة وفعاليات التربية والرفاه والمطلوب هو التقيد بالموازنة قدر الامكان حتى لا تقع البلدية تحت طائلة المسائلة من قبل الوزارة والتهديد بتعيين محاسب مرافق او حل البلدية لا قدر الله .

في جانب المدخولات :

سنة 2014	سنة 2015	
83,577	91,991	ارنونا وهبات
6,084	6,519	خدمات محلية
162,145	166,023	خدمات رسمية
283,3	700,3	مشاريع-مפעלים-
100	-----	مدخولات غير عادية

نلاحظ في جانب المدخولات ان معظم العجز يتركز في جانب الضريبة العامة , وهذا يعطي مؤشر امام البلدية على تحمل مسؤوليتها وتكثيف الجباية من اجل النهوض في العمل البلدي قدما وتغطية العجز المتراكم على البلدية منذ سنوات عديدة .

في المقابل وحسب القانون بند 211 تستطيع البلدية تصليح الموازنة خلال السنة ونقل ميزانيات من بند الى بند بشرط ان يبقى اطار الموازنة ثابتا وحتى لا يحدث تجاوز في بنود مقابل فائض في بنود اخرى , وكل ذلك بموافقة الوزير ومصادقة المجلس البلدي , الا ان البلدية لم تقم بهذا الامر ولم تأخذ مصادقة المجلس البلدي على التجاوزات او نقلها من بند الى بند الامر الذي يبقي التنفيذ في واد والموازنة في واد اخر .

ميزانيات مخصصة (תקציבים יעודיים) :

עיריית אום אל פחם

לשכת מבקר העירייה

אום אל פחם 30010

بلدية ام الفحم

مكتب مراقب البلدية

أم الفحم 30010

מלפון 04 / 6317740 – 6313721 פקס 04 / 6313504

יتركز الحديث في الميزانيات المخصصة على المعارف والرفاه حيث من المفروض ان تشترك

البلدية بنسبة 25% في ميزانيات الرفاه في حين يجب ان تغطي وزارة المعارف معظم مصاريف التربية والتعليم سواء في جانب الفعاليات او جانب الرواتب .

فيما يلي تطور الميزانيات خلال سنة 2013, 2014, 2015 :

2013	2014	2015	الشواقل			
الاف	الاف الشواقل	الاف الشواقل	معارف	رفاه		
430,26	955,131	282,27	046,129	281,29	635,131	مدخولات
802,35	059,145	089,39	132,142	894,41	879,148	فعاليات واجور
%82.73	%96.90	%8.69	%79.90	%9.69	%41.88	النسبة المئوية

نسبة اشتراك وزارة المعارف ووزارة الرفاه في الميزانيات المخصصة على النحو التالي :

المعارف	الرفاه	
%96.90	%82.73	2013
%79.90	%8.69	2014
%41.88	%9.69	2015

نلاحظ ان نسبة الاشتراك في الميزانيات المخصصة آخذة بالتراجع سواء في جانب الرفاه او في جانب المعارف وهذا يقتضي فحص الموضوع بشكل مفصل من قبل ادارة البلدية على الجانبين في المدخولات والمصروفات .

في جانب المدخولات هل تحصل البلدية على كامل مستحقاتها من قبل الوزارة وكذلك في جانب المصروفات هل تتقيد البلدية فقط بالمصروف المصادق عليه من قبل الوزارة ام ان هناك ضغوطات تؤدي بالتالي الى التجاوز في اطار الموازنة وتنفيذ امور ليست مصادقه ولا يتم رصد الميزانية لها كما يجب .

مخصصات المعارف:

ورد في صحيفة كلכלيست (כלכליסט) استطلاع + قائمة عن البلديات في اسرائيل حول مخصصات المعارف مقابل تحصيل البجروت لكل بلد ومع الاسف وجد حسب تقرير الصحيفة ان بلدية ام الفحم في قاع القائمة رقم 213 من 260 بلديه ومجلس محلي (جزء من القائمه مرفق) من حيث نسبة الاستثمار في المعارف من ناحية الميزانية والذي ينعكس على تحصيل البجروت الامر الذي يعطي مؤشر امام البلدية ان تضيف الميزانيات المناسبة حتى يرتفع مستوى التعليم في ام الفحم لان الطلاب عماد المستقبل والاستثمار الذي يوضع في الطلاب اليوم يعود بالنفع على اهالي ام الفحم مستقبلا , فيما يلي جانب من القائمة بالالف الشواقل ,

עיריית אום אל פחם

לשכת מבקר העירייה

אום אל פחם 30010

بلدية ام الفحم

מكتب مراقب البلدية

أم الفحم 30010

פקס 04 / 6313504

טלפון 04 / 6317740 – 6313721

עמידה בסך אקדמי*	ההשקעה של הרשות, בשקלים		רשות מקומית
	ממוצע 4,197 שקל	כללית לתושב	
-	26,762	80,912	1 תמר
81%	19,947	3,911	2 פרדסיה
48%	19,588	10,647	3 ראש פינה
59%	18,455	5,037	4 ערבות הירדן
49%	16,382	4,142	5 מבואות החרמון

66%	2,665	4,900	152 יהוד
25%	2,578	2,452	153 אופקים
50%	2,570	2,820	154 בית אל
53%	2,551	2,348	155 שומרון
-	2,495	1,995	156 אבו גוש

38%	581	2,016	210 כפר יאסיף
38%	576	1,059	211 מגאר
39%	567	772	212 כסיפה
34%	565	1,238	213 אום אל-פחם
41%	508	1,448	214 משהד
57%	476	2,852	215 מסעדה
50%	468	1,173	216 אעבלין
46%	466	1,718	217 סח'נין
32%	446	1,415	218 טירה
32%	444	1,587	219 ג'ולס
34%	426	678	220 תל שבע

فيما يلي تطور مخصصات المعارف حسب الميزانية لبلدية ام الفحم للسنوات السابقة 2013-2015

سنة 2013	سنة 2014	سنة 2015	
131,955	129,046	131,635	مخصصات المعارف من الوزاره
145,059	142,132	148,879	تنفيذ المخصصات (ذاتيه وحكوميه)
13,104	13,086	17,244	اشترك البلديه
10%	10%	13%	النسبة (من ميزانية المعارف)

من خلال القائمة نلاحظ تحسن بمخصصات المعارف الا ان الامر لا يزال بعيدا عن مصاف البلديات المتقدمة والتي قسم منها يخصص حتى 50% للمعارف من مجموع ميزانيات المعارف (الذاتية والحكومية) في الميزانية الاعتيادية.

في المقابل نلاحظ ان مجموع ما يتم تخصيصه من الميزانية العادية هو 565 ش ج في حين هناك بلديات تخصص الاف الشواقل للطالب وبالتالي ينعكس هذا الامر على تحصيل البجروت والتجاوب مع شروط القبول للجامعات (نسبة 34% كما يظهر في القائمه).

هذه المعطيات اضعتها امام ادارة البلدية والمجلس البلدي حتى ياخذ دوره في زيادة مخصصات المعارف اذا اردنا ان نرتقي بأم الفحم قدما في جانب التربية والتعليم .

مخصصات الرفاه الاجتماعي :

بالنظر لمخصصات الرفاه الاجتماعي في الميزانية الاعتيادية نلاحظ ان الوضع افضل منه في المعارف حيث تصل مساهمة البلدية في مخصصات الرفاه الى حوالي 30% من مجموع ميزانية الرفاه الامر الذي يعد شهادة اعتزاز للبلدية ومؤشر على اهتمامها بالفئات الضعيفة في المجتمع. يمكن ان نلاحظ مساهمة بلدية ام الفحم في الرفاه حسب القائمة التالية :

سنة 2013	سنة 2014	سنة 2015	
9,372	11,807	613,12	مخصصات الرفاه من الميزانية العادية
35,802	39,089	41,894	التنفيذ الفعلي للرفاه
% 26	% 30	%30	النسبة من مجموع مخصصات الرفاه

كما نلاحظ بأن مخصصات البلدية للرفاه بازدياد مطرد .

حساب القروض:

احد البنود المهمة في الميزانية هو بند عبء القروض (עומס מלוות) , فمن جهة البلدية مضطرة في بعض الاحيان الى تحمل القروض من اجل تنفيذ مشاريع مهمة في العمل البلدي خاصة عند وجود شح في الميزانيات والواردات , ومن جهة اخرى يمكن النظر للقروض على انها استفادة للاجيال الحالية على حساب الاجيال المستقبلية حيث ان الحاضر يستفيد من تنفيذ المشاريع بينما واردات المستقبل تتحمل نفقة تسديد القروض من الاجيال القادمة , وبالتالي الوضع الاسلم هو تقليص حجم القروض قدر الامكان بما يعني من جهة اخرى تعميق الجباية وزيادة المدخولات الذاتية حتى لا تضطر البلدية الى الاستقراض .

فيما يلي نظرة على القروض للسنوات السابقة :

التسديد السنوي	النسبة من الميزانية	مجموع القروض	مجموع الميزانية	الاف الشواقل	الاف الشواقل
الاف الشواقل	%	الاف الشواقل	الاف الشواقل	الاف الشواقل	الاف الشواقل
4,174	10.6%	268,233	28,430	2015	سنة 2015
4,442	11.21	256,580	28,775	2014	سنة 2014
22,276	11.0	277,647	30,573	2013	سنة 2013

بالنظر للقائمة اعلاه نلاحظ العديد من الامور المهمة في جانب القروض .

اولا : حجم القروض تناقص بحوالي 50% عنه في السنوات السابقة بسبب ان قروض مشاريع المجاري والمياه كانت هي الاساس وبالتالي بعد افتتاح اتحاد المياه اصبح لا حاجة لمثل هذه القروض .

ثانيا: نسبة القرض من الميزانية العامة تناقص لحوالي 10% في حين كانت حوالي 30% في السابق .

ثالثا : التسديد الذي حصل في سنة 2013 بقيمة 22,276 الف ش.ج نبع بالاصل من تسديد مسبق للديون بسبب اقامة اتحاد المياه في اطار الاتفاق الذي بموجبه يتم تحويل القروض لاتحاد المياه .

اذا ... مرة اخرى ستبقى البلدية تتحمل عبئ القروض وتسديدها على حساب اجيال المستقبل اذا لم تقم بتعميق الجباية مما يبقي البلدية في حيز الحاجة الملحة لاخذ قروض ودفع فوائد اكثر فاكثر حتى لا تستطيع بعد سنوات قليلة تحمل العبئ والانهيال الاقتصادي لا قدر الله .

المدخلات الذاتية :

مدخولات البلدية تعتمد على مصدرين اساسين هما المدخولات الذاتية والمدخولات من الوزارات

المختلفة بما في ذلك الهبات والمنح المقدمة من وزارة الداخلية .

المدخولات الذاتية للبلدية تعتمد بالاساس على ارنونا البيوت في حين بسبب عدم وجود منطقة

صناعية وبسبب الوضع الاجتماعي والاقتصادي المتدني لسكان مدينة ام الفحم نجد ان نسبة

الاعفاءات مرتفعة وكذلك حجم الجباية متدني بالنسبة لمعدل الجباية في الدولة .

فيما يلي معطيات الجباية من الارنونا والمياه :

ارنونا

<u>2015</u>	<u>2014</u>	
23,903	27,439	مجموع المتأخرات
<u>3,520</u>	<u>3,427</u>	محو الديون وديون مشكوكة
20,383	24,012	المجموع
<u>5,691</u>	<u>8,847</u>	جباية متأخرات
14,692	15,156	المجموع المتبقي
82,843	73,216	الالزام الحالي
<u>43,106</u>	<u>34,356</u>	اعفاءات وديون مشكوكة
39,737	38,860	مجموع الدين الحالي
<u>32,233</u>	<u>30,122</u>	جباية حالية
7,504	8,738	الديون المتأخرة الحالية
14,692	15,165	ديون متأخرات
22,196	23,903	مجموع الديون الكلي

الجباية :

עיריית אום אל פחם

לשכת מבקר העירייה

אום אל פחם 30010

بلدية ام الفحم

مكتب مراقب البلدية

أم الفحم 30010

פקס 04 / 6313504

טלפון 04 / 6317740 – 6313721

27.92%

36.84%

جباية متأخرات %

81.12%

77.51%

جباية حالية

63.08%

61.89%

مجموع الجباية

يلاحظ من القائمة عدة امور :

اولا : وهو الاله موضوع محو الديون سواء عن الجمعيات او المواطنين حسب القائمة المعدة من قبل البلدية والذي ما زال معلقا على الرغم من الوعود المتكررة باحضار المصادقة على ذلك من قبل الوزارة الا ان شيئا لم يتقدم في هذا المجال لذلك **يوصى** ان يتم وباسرع وقت ممكن تقديم القائمة للمصادقة حتى يتم محو الديون الغير قابلة للجباية مما يرفع نسبة الجباية وينقص من حجم الدين المتراكم في الحاسوب بالديون التي لا يمكن جبايتها وبالتالي يبقى تسجيلها في الحاسوب غير مجدي ناهيك عن ان العديد من المواطنين ممن يدرج اسماؤهم في الحاسوب لمحو الديون يبقون ديونهم الحديثة رهن محو ديونهم السابقة مما يقلل من نسبة الجباية .

ثانيا : نسبة الجباية تحسنت حيث وصلت من كامل الدين حوالي 63% والنسبة من الديون الحالية (6717) وصلت فوق 80% ولكن في المقابل يلاحظ ان الالزام في البداية وصل الى اكثر من 82 مليون ش.ج ولكن بعض الاعفاءات والديون المشكوكة وصل الى اقل من ذلك بكثير حوالي 39 مليون ش.ج اي بنسبة 47% فقط من مجموع الدين.

ثالثا : نسبة الاعفاءات عالية تصل الى حوالي 43% وهي نسبة ليست بالقليلة وعلى البلدية التلويح امام الوزارة بالوضع الاجتماعي-اقتصادي الصعب لاهالي ام الفحم والذين تصل نسبة اعفاؤهم الى 43% حتى يتم زيادة حجم الهبات والمنح من الوزارة كي تقوم البلدية بدورها امام المواطن وتقديم الخدمات كما يجب مع الاخذ بعين الاعتبار التدقيق اكثر خاصة في الاعفاءات التي تقدم حسب قسائم الرواتب والتي يمكن التلاعب بها من قبل المواطن حيث يحصل على اعفاء غير مستحق له وذلك عن طرق الضغط الجماهيري كأن يتم التوجه له بشكل شخصي بان يصدق مع نفسه ومع البلدية في موضوع قسائم الرواتب .

تجاوزات في الموازنة :

من الملاحظ للتنفيذ الفعلي للميزانية حدوث تجاوزات او تنفيذ اقل بكثير من حجم الموازنة سواء

في جانب المدخولات او المصروفات مما يقتضي امران :

- 1- تصليح الموازنة خلال السنة كما ينص على ذلك القانون بند 211 .
- 2- مراجعة عملية اقرار الموازنة في بداية السنة القادمة حتى تكون الموازنة واقعية وليست بعيدة عن التقيد في ارض الواقع .
- 3- فيما يلي جانب من التجاوز في الميزانية في المدخولات بالالف الشواقل :

الموازنة	التنفيذ	التجاوز	النسبة من الموازنة
268,233	255,189	13,044	%4.8

في حين لو نظرنا الى البنود بشكل معمق نجد التجاوز الكبير وقع في بند المدخولات الذاتية وذلك على النحو التالي :

الموازنة	التنفيذ	الفرق	النسبة من الموازنة	
91,991	83,577	8,414	%9.1	خدمات وهبات
6,519	6,084	435	%6.6	خدمات حالية
166,023	162,145	3,878	%0.02	خدمات رسمية

كذلك الامر في جانب المصروفات هناك تجاوزات كما يظهر من القائمة التالية بالالف الشواقل .

الموازنة	التنفيذ	الفرق	النسبة من الموازنة	
18,022	19,601	1,579	%8.7	ادارة وعام
25,591	26,107	516.0	%0.02	خدمات محلية
190,619	197,845	7,226	%0.03	خدمات رسمية

יلاحظ ان التجاوز في الخدمات المحلية هي النسبة الاكبر أي ان البلدية لم تتقيد بالميزانية التي اقرتها وانما صرفت اكثر مما رصدت بالموازنة في مقابل انها في جانب المدخولات كان التجاوز سلبا أي المدخول اقل من الموازنة وهذا هو الدين في تزايد العجز حتى وصل في سنة 2015 وحدها 15 مليون ش.ج , وعلى البلدية مضاعفة جهدها اكثر في المدخولات او التقيد في جانب المصروفات حتى لا يزداد العجز سنة عن سنة .

خطت التنجيع والأشفاء

وقعت بلدية ام الفحم في 02/01/2013 مع وزارة الداخلية خطة تنجيع من اجل تنظيم الوضع

المالي للبلدية. حسب الخطه التزمت بلدية ام الفحم للتوصل إلى ميزانية متوازنة في السنوات

2013-2014. ووفقا للخطة. فان وزارة الداخلية توافق على قروض البلدية يبلغ مجموعها 25

مليون ₪ بشرط تلبية الأهداف التي وضعتها وزارة الداخلية حسب بنود اساس على النحو التالي

2013-2014

יעדים שנקבעו	יעד שנתי	הלוואה	עמידה ביעדים
	באלפי ₪	באלפי ₪	
התייעלות נדרשת לשנת 2013			
עמידה ביעדי גבייה הארנונה בהתאם לתקציב 2013	45.528	2.800	ב-2013 העיריית גבתה ארנונה בסך 33959 אלפי ₪. לא עמדה ביעד
עמידה ביעדי התקציב והאיזון שוטף 2013	איזון	3.200	היעד לא הושג ב-2013
עמידה ביעד שכר כללי	21,914	1.500	עמידה ביעד בנטרוני עליות פרישה
עמידה ביעד תקציב פעולות כלליות	29,064	1.300	עמידה ביעד
עמידה ביעד תקציב סיבסוד חינוד	6.905	700	אי עמידה ביעד
עמידה ביעד תקציב סיבסוד רווחה	8.397	500	אי עמידה ביעד
סח"כ הלוואות לשנת 2013		10.000	
התייעלות נדרשת לשנת 2014 :			
עמידה ביעדי התקציב ואיזון שוטף ב- 2014	איזון	4000	
התייעלות נדרשת ע"פ תכנית ההבראה - יעדים נוספים			
הסדרת חוזי ספקים ונותני שירותים		100	
גביית חובות עובדים בארנונה, מים, באגרות בנייה והיטלים		200	
הפחתת גרעון מצטבר ממקורות עצמיים : הפחתת הגירעון הנצבר בגין הסדר נושים ו/או עודף תקציבי(מינימום 30% הנחה בהסדרי חתימה על חוזה לביצוע סקר נכסים		2,000	2,800
ביטול הפחתהבשיעור 15% ותיקון שומות הטמעת סקר המדידות בהיקף שלא יפחת מ-30% מחישוב (מדווחים. אחרים עסקים. מבנים לא)		300	בוצע
הטמעת שאר הסקר(70%)		1,500	
השלמת חליד פרישה /פיטורי עובדים		1,600	
עדכון חוקי עזר- פרסום ברשומות		600	בוצע חלקית

من خلال الخطه نلاحظ بندين مهمين وهما هدف الجبايه والتوازن .هدف الجبايه حسب الخطه هو

45,528 الف ش.ج الا ان البلديه وللأسف لم تستطع تحقيق الهدف حيث تم جباية فقط 33,995

الف ش.ج وبالتالي ضاع على البلديه مبلغ 2,800 الف ش.ج حسب حجر الأساس في الخطه كما

هو مبين في الجدول . الامر الاخر وهو التوازن حيث ان بلدية ام الفحم لم تصل الى التوازن

المطلوب بل على العكس حيث كانت النتيجة عجز إضافي حوالي 12,000 ش.ج وبالتالي خسرت

أيضا مبلغ 3,200 الف ش.ج كقرض بعيد المدى والذي البلديه بامس الحاجه له. بالمجمل خسرت

البلديه مبلغ 25 مليون ش.ج كقروض بعيدة المدى بسبب عدم وقوفها في اهداف الميزانيه مع العلم

بان البلديه كانت حتى سنة 2010 2011. متوازنه

أيضا وقعت بلدية في 2015/06/07 مع وزارة الداخلية على برنامج التنجيع التي من شأنها أن

تنظيم الوضع المالي للبلدية. التزمت البلدية في هذا البرنامج:

1- التوصل إلى ميزانية متوازنة في عام 2015.

2- وصول إلى معدلات الجبايه حسب الحد الأدنى للقيمه المحددة وفقا لقرار الحكومة 2899.

3- تبطيل على اعفاءات غير قانونيه

4- جباية الديون المستحقه من المنتخبين والموظفين

5- انتهاء حالات العلاوات الشاذه بالرواتب

עיריית אום אל פחם

לשכת מבקר העירייה

אום אל פחם 30010

بلدية ام الفحم

מכתב מראיב البلدية

أم الفحم 30010

מלפון 04 / 6317740 – 6313721 פקס 04 / 6313504

.....
 ووفقا للخطة فان وزارة الداخلية في المقابل توافق على قروض للبلدية بمبلغ 45 مليون ش.ج اذا

تمت تلبية الأهداف التي وضعتها وزارة الداخلية خلال السنوات 2014-2015 على النحو التالي

<u>הלוואה</u>	<u>יעד שנתי</u>	<u>פירוט • אבני הדרך לשנת 2014</u>
700	33,825	הגדלת הכנסות מארנונה ' עמידה ביצי הגביה
350	22,987	עמידה ביעד הוצאות שכר כללי
350	30,905	עמידה ביעד פעולות כלליות
350	14,974	עמידה ביעד סבסוד חינוך
350	13,507	עמידה ביעד סבסוד רווחה

<u>הלוואה</u>	<u>יעד שנתי</u>	<u>פירוט אבני הדרך לשנת 2015</u>
והאלפי	והאלפי	
3.100	43,450	הגדלת הכנסות מארנונה- עמידה ביעד גביה
1,544	23,369	עמידה ביעד הוצאות שכר כללי
1,544	27,436	עמידה ביעד פעולות כלליות
1,544	6,602	עמידה ביעד סבסוד חינוך
1,544	8,700	עמידה ביעד סבסוד רווחה
6.180	-	עמידה ביעד הגרעון השוטף יעד סף
15,456		סה"כ הלוואות לשנת 2015

כذلك الامر لم تستطع البلديه ان تحقق النتائج المرجوه من خطة التنجيع بل على العكس ازداد العجز في الموازنه وبالتالي يترتب على هذا الامر شيئين مهمين وهما خسارة البلديه أموال القروض بمبلغ 45 مليون ش.ج وفي المقابل يعرض البلديه لامكانية تعيين محاسب مرافق .

توصية المراقبه هو الموافقه على محاسب مرافق لانه مع تكرار خطط التنجيع لم تستطع البلديه تطبيقها والوقوف في مبادئها وبالتالي لم تحصل على الهبات والقروض المرجوه مما يفاقم الوضع المالي في البلديه لدرجة عدم مقدرتها دفع المستحقات وخاصة صناديق التوفير.

قياسات الارنونا في البلديه

الأطار القانوني.

كانت وما زالت عملية مسح الأصول او العقارات (סקר נכסים) خطوة في خطة الإنعاش
التنجيع منذ سنة 2013 وحتى الان والتي اذا حصل تقدم بها فان اللبدييه ستحصل على قروض
بعيدة المدى مما يساعد في انعاش البلدييه وتخطيها الازمه الماليه ناهيك عن المدخولات الاضافيه
التي ستدخل صندوق البلدييه جراء زيادة اساس الضريبيه من القياسات الاضافيه .
حسب توجيهات المدير العام لوزارة الداخليه احد اهم الشروط للحصول على هبات مشروطه من
وزارة الداخليه هو موضوع استطلاع الممتلكات , هذا الامر دائما وجد طريقه الى خطط الاشفاء
او التنجيع كحجر اساس ولكن ومع الاسف لم تتم البلدييه موضوع القياسات على مدار السنوات
السابقه مما سبب خساره مضاعفه , من جهة خسارة هبات وقروض ومن جهة اخرى خسارة
مدخولات ذاتيه بسبب عدم القياس .

من خلال قانون البلديات , قانون التسويان , والمراسيم المعلنه على البلديات اقرار امر الضريبه (

الارنونا) في جلسة المجلس البلدي

. فقره 14 من قانون البلديات تتحدث عن الجوانب المتعلقة بضريبة الاملاك : • التعريفات

• فرض الضرائب • دفع الضرائب والعقوبات لعدم دفعها • جمع الضرائب على الممتلكات • تبادل

أصحاب الممتلكات

بند 222 من قانون البلديات- الحصول على معلومات، ينص على ما يلي: "فيما يتعلق بالارنونا

يجوز للشخص تم تخويله من قبل رئيس البلدية

(1) إجراء، بنفسه أو من خلال ممثله التحقيقات التي يراها ضرورية للحصول على معلومات عن

مساحة العقار .

(2) طلب معلومات من اي مالك او أي وثيقة في حوزته، يحتاجها للقياس

(3) الدخول في أي وقت معقول إلى العقار ، بنفسه أو عن طريق ممثله، وإجراء عمليات تفتيش

والقاييس،

من خلال هذا البند نجد الأساس القانوني لعمل شركات القياس التي تتعاقد معها البلديات للقيام

بعملية المسح وحتلنة الحاسوب في هذا المجال

עיריית אום אל פחם

לשכת מבקר העירייה

אום אל פחם 30010

بلدية ام الفحم

مكتب مراقب البلدية

أم الفحم 30010

פקס 04 / 6313504

טלפון 04 / 6317740 – 6313721

فيما يلي قوائم من حاسوب البلدية لبداية كل سنة والتي توضح عملية القياس في السنوات السابقة والحالية وحجم الامتار التي تم قياسها مع عدد الوحدات المسجلة في القسم .

القائمة الاولى:

توضّح مجموع الامتار الكلي الموجود في الحاسوب حسب السنوات لبداية كل سنة:

סה"כ שטח 2016	סה"כ שטח 2015	סה"כ שטח 2014	סה"כ שטח 2013	פרטים
2014226	2002305	1711225	1712372	מגורים
	%06	%17	%0.06-	% שינוי
271855	263551	274337	146767	שירותים ומשרדים
25079	25967	25400	45603	מלאכה
217003	20075	21276	-	תעשייה
1698	1562	1545	1485	בנקים
7982	7759	4958	25775	קרקע תפוסה
14061	14043	13561	13279	חנוונים
3332	4536	-	103740	נכסים אחרים
2555236	2339798	2052302	2049021	סה"כ
	%9	%14	%0.05	% שינוי סה"כ

القائمه الثانيه:

فيما يلي قائمه بعدد الامتار التي تم قياسها او زيادتها في كل سنه خلال السنه

עיריית אום אל פחם

לשכת מבקר העירייה

אום אל פחם 30010

بلدية ام الفحم

מכתב מראיב البلدية

أم الفحم 30010

פקס 04 / 6313504

טלפון 04 / 6317740 – 6313721

סה"כ שטח 2015	סה"כ שטח 2014	סה"כ שטח 2013	פרטים
11921	291080	(1147)	מגורים
8334	(10786)	127570	שירותים ומשרדים
(888)	567	(20203)	מלאכה
196928	(1201)	21276-	תעשייה
136	17	60	בנקים
223	2801	(20817)	קרקע תפוסה
18	482	(168)	חניונים
4536	-	103740	נכסים אחרים
2339798	2052302	2049021	

القائمه الثالثه:

עיריית אום אל פחם

לשכת מבקר העירייה

אום אל פחם 30010

بلدية ام الفحم

מכתב מראב البلدية

אום אל פחם 30010

מלפון 04 / 6317740 – 6313721 פקס 04 / 6313504

فيما يلي عدد الوحدات الكلي التي تم تسجيلها في الحاسوب في بداية كل سنة

מס' יחידות 2016	מס' יחידות 2015	מס' יחידות 2014	פרטים
15277	15180	15035	מגורים
6	5	5	בנקים
2653	2584	2517	שרותים משרדים
17	15	12	קרקע תפוסה
43	41	44	תעשייה
189	189	185	מלאכה
100	100	103	חנוונים
20	22	12	נכסים אחרים
18305	18136	17913	סה"כ
	%0.09	%1.2	% שינוי סה"כ

القائمه الرابعه:

فيما يلي التغيير الذي حدث في عدد الوحدات خلال السنه

מס' יחידות 2016	מס' יחידות 2015	פרטים

עיריית אום אל פחם

לשכת מבקר העירייה

אום אל פחם 30010

بلدية ام الفحم

مكتب مراقب البلدية

أم الفحم 30010

פקס 04 / 6313504

טלפון 04 / 6317740 – 6313721

97	145	מגורים
1	0	בנקים
69	67	שרותים משרדים
2	3	קרקע תפוסה
2	(3)	תעשייה
0	4	מלאכה
0	(3)	חניונים
(2)	10	נכסים אחרים
169	223	סה"כ

فيما يلي الجبايه حسب السنوات من الارنونا

פרטים	סה"כ	% עליה	% עליה
-------	------	--------	--------

שטח	גביה	גביה	
%06.-	%5.8	33959	2013
%17	%14.7	38969	2014
%0.01	%02.-	37924	2015

من خلال القوائم أعلاه نلاحظ ما يلي

1- هناك تراجع بعدد الأمتار بين سنة 2013 وسنة 2014 نرى تراجع بعدد الأمتار الكلي

للمباني السكنية بعكس النمو الطبيعي لمدينة ام الفحم فهناك نمو بعدد السكان ونمو بعدد

الأزواج الشابة فمثلا لو كان عدد المتزوجين بام الفحم 300 شاب بالسنة فيجب ان يكون 3-

4% زيادة على المجموع الكلي لعدد الأمتار بالمباني السكنية ولكن القوائم تظهر عكس ذلك

وهذا ان دل على شيء انما يدل على الحقيقه التي يعرفها الجميع وخاصة إدارة البلديه وهو

ان قسم الارنونا لا يقوم بعملية القياس او حتلنة الحاسوب في الأمتار الجديده .

2- زيادة بنسبة الأمتار في المباني السكنية في سنة 2014 مقارنة لسنة 2015 السبب ينبع من

الغاء اعفاء بنسبة 15 % لجميع المباني السكنية بتوصية وزارية وهو الغاء الاعفاء الفوري

عن بيوت الدرج.

3- نلاحظ أيضا ان هناك زياده في عدد الأمتار في المكاتب بالسنوات ما بين 2013 حتى

2016 بالأخص لسنة 2014.

4- في القائمة الثانيه يظهر عدد الأمتار التي تم قياسها او زيادتها لسنة 2013 نرى ان عدد

الأمتار في المباني السكنية نقص ب 1147 متر وهناك نقص في الورش الصناعية ب

20203 מטר وهناك زيادة بأمتار المكاتب ب 127570, من اهم مدخولات لميزانية البلدية

هي ضريبة الصناعة والتجارة نلاحظ ان هناك فجوات كبيره بين سنه لسنة التي تتبعها .

5- نلاحظ في القائمة الثالثة ان نسبه زياده الوحدات السكنيه بين 2014 و 2015 لا يتعدى

1% مع العلم ان عدد المتزوجين من ام الفحم لسنه الواحده يفوق 300 شخص والزيادة

الطبيعه يجب ان تكون من 3-4% بعدد الوحدات السكنيه ولكن معدل الزياده لا يصل الى

ال 1% .

6- بالاشاره لجدول رقم (4) إيرادات ضريبة الأملاك البلدية لعام 2013 هي 33959 شيكل

وفي عام 2014 أظهرت أن نسبة 17% زيادة في المساحة المبنية ما هي الا بسبب قرار

وزارة الداخلية لإلغاء الاعفاء الفوري بنسبة 15%، وبالتالي الزياده في المدخولات بنسبة

14.7% أي حوالي 38969 الف ش ج وهذا مؤشر واضح أولا على عدم القيام بقياسات

ارنونا جديده وثانيا ان من يدفع الارنونا هو ذاته الذي دفع ال 15% الزائده . وفي عام

2015 كان هناك انخفاض في الإيرادات على الارغم من ان ام الفحم تشهد نموا مطردا في

عدد السكان والبناء . ومن هنا يمكننا ان نستنتج ان قسم الارنونا والبلديه لا تقوم بالقياسات

كما يجب .

ضبط الابنيه

لا شك ان البلدية تواجه مشكلة في ايجاد وضبط الابنية الجديدة وتسجيل الممتلكات على اصحابها

وذلك بسبب البناء في جذر البلد والمناطق المكتظة حيث لا يوجد خرائط مفصلة ورخص بناء وبما

ان البناء يتم في اراضي خاصة لذلك يستطيع كل مواطن ان يقوم ببناء بيت في ارضه دون ان

يتوجه للبلدية كذلك اضافة بيت او طبقة جديدة ليست صعبة في ظل غياب الترخيص وبالتالي لا

يحتاج المواطن القدوم للبلدية وطلب رخصة مع توفر الماء لكل شخص في بيته او من جيرانه ,

وهذا يجعل مهمة موظفي الارنونا صعبة للغاية لانهم بحاجة للبحث بشكل دقيق عن كل اضافة او

بيت جديد .

النتيجة المباشرة لهذا الوضع هو خسارة البلدية اموال كثيرة ثمن ضرائب ارنونا لان مخزون

المعلومات حول امتار السكن غير دقيقة وبالتالي تصبح الضرائب المفروضة بعيدة عن الواقع

والوضع السليم مما يسبب عجز في ميزانية البلدية وجائزة لاصحاب البيوت الذين لا يراجعون

البلدية ويقومون ببناء غير مرخص .

تحسين المعطيات في الحاسوب بحاجة لجهد كبير من قبل موظفي الارنونا من اجل سد العجز في

القياسات ومواكبة البناء الجديد والاعتراضات على القياسات الموجودة في الحاسوب وما الى ذلك

, كل ذلك بحاجة لانظمة عمل من اجل تحسين وضع القياسات في الحاسوب وزيادة حجم امتار

السكن والامتار التجارية من اجل زيادة حجم الجباية اذ ان اساس الجباية هو ما يتم قياسه من امتار

من أجل فرض ضريبة الارنونا .

هناك ثلاثة اطراف مهمة تعمل في موضوع البناء والاضافات للابنية القائمة وهي البلدية وشركة

المياه ولجنة التنظيم , وبداخل البلدية هناك اقسام لها تداخل في موضوع البناء وهي قسم الهندسة

وقسم الترخيص في البلدية وقسم الأرنونا ولجميع هذه الاصعدة يجب وضع الانظمة من اجل

الاحاطة بموضوع القياسات , اذ ان كل قسم له دوره في مجال الكشف عن الابنية الجديدة

والاضافات , تبادل المعلومات بين هذه الاطراف مهم جدا من اجل الزام الذمم في اعمار البناء الجديد .

ولا يمكن ان يستمر الوضع على ما هو عليه الان من عدم قياس اعمار جديدة لان ذلك يسبب خسارات مالية كبيرة لخزينة البلدية .

في السنوات الاخيرة يطغى على عمل قسم الجباية بما في ذلك عمل قسم الارنونا هو الانشغال الدائم والمستمر في عملية الجباية والحملات التي يقوم بها القسم بالاشتراك مع موظفي قسم الارنونا في حين تم التوقف شبه التام عن عملية قياسات اعمار البناء من اجل فرض الارنونا وكذلك تم التوقف عن عملية الكشف عن ابنية جديدة او اضافات ابنية وبالتالي المعلومات في الحاسوب غير دقيقة وقديمة وبحاجة لتعديل مستعجل حتى يتم رفع عدد الامتار التي يتم الزام الذمم بها .

اهم شيء في موضوع القياسات هو التعاقد مع شركة قياسات من اجل القيام بعملية مسح شامله حول العقارات تصنيفها ووضعها في الحاسوب , الامر الذي تم بالفعل. (موضوع التعاقد) . ولكن مع الأسف فان عمل الشركة ما زال متعثرا ولم يحصل أي تقدم في هذا المجال بل على العكس حتى الأمتار التي تم قياسها لم يتم حثلتتها في الحاسوب مما أدى الى خسارات في جانب المدخولات .

المراقبة ترى انه من المناسب حتى يتم تدارك الفجوة الكبيرة في عملية القياسات العمل وفق الخطوات التالية :

1- عملية تصوير جوي من اجل الكشف عن البنايات والاضافات الجديدة بالتعاون مع شركة

المياه وكما اتفق على ذلك مع الشركة طيلة سنة 2009 الا ان الامر لم ينفذ بعد .

2- عملية استطلاع ممتلكات خاصة في المناطق الجديدة واطراف البلد حيث يتم البناء بشكل

مكثف كذلك الامر بالتعاون مع شركة المياه .

3- عملية نقل معلومات بين شركة المياه وقسم الارنونا : يجب عقد جلسة مع الشركة حول

الموضوع ووضع نظام عمل يتم بموجبه نقل المعلومات عن ابنية واضافات جديدة الى قسم

الارنونا من اجل ادخالها في الحاسوب .

4- قسم الهندسة : يجب ان يتم توصيل للمعلومات من قسم الهندسة الى قسم الارنونا حول

الخرائط التي يقدمها المواطن بعد المصادقة عليها وتعديلها في الحاسوب + تفصيل الامتار

وعدم الاكتفاء بالخارطة وانما فحص الامتار في ارض الواقع .

5- ترخيص المحال التجارية : كما هو معلوم فان فرض الذمم على المحال التجارية يختلف

عنه من امتار السكن حيث ان سعر المتر للمحل التجاري ضعف سعر المتر لمحل السكن

وكذلك جباية الارنونا من المحال التجارية اسهل من السكن وعليه يؤكد على عملية نقل

للمعلومات بين قسم الترخيص وقسم الارنونا وتعديلها في الحاسوب وفق الوضع في ارض

الواقع .

الوضع الامثل هو تطابق بين الامتار المسجلة في قسم الارنونا كأمتار تجارية وعدد المحال

التجارية الموجودة في حاسوب قسم الترخيص وعليه يجب وضع نظام عمل من اجل تقاطع

المعلومات بين القسمين .

6- اللافتات : يجب ان يتم الكشف والفحص عن اللافتات للمحال التجارية ومطابقتها مع ما هو

مسجل في قسم الارنونا كمحال تجارية ومع قسم الترخيص ناهيك عن المدخول الاضافي

من رسوم اللافتات الامر الذي يعتبر شبه معطل في الفترة الاخيرة .

7- قياس الظهر: مشروع ابن بيتك في الظهر شارف على الأنتهاء واصبحت معظم القطع التي

تم توزيعها بها بناء ولكن حتى الان لم يتم قياس بيوت الظهر بشكل منظم وتعديل الحاسوب

بالمعلومات مما يزيد من امتار الارنونا وبالتالي زيادة حجم الجباية .

8- قسم الصحة: مراقبي قسم الصحة وبحكم تواجدهم المستمر في الميدان يستطيعون ملاحظة

أي اضافات بناء او ابنية جديدة وتوصيل المعلومات لقسم الارنونا .

9- قراءة عدادات المياه : من خلال التجوال لقراءة عدادات المياه عن طريق شركة المياه يمكن

ملاحظة اضافات ابنية او ابنية جديدة , هذه المعلومات يجب ان يتم توصيلها لقسم الارنونا

بالتنسيق مع شركة المياه .

10- الخروج الى الميدان : من خلال تواجد موظفي الارنونا في الميدان وقياس الاعتراضات

من الممكن ان يلاحظوا البناءات الجديدة وازافة الابنية الجديدة وبالتالي المسارعة من اجل

قياسها وادخالها للحاسوب .

עיריית אום אל פחם

לשכת מבקר העירייה

אום אל פחם 30010

بلدية ام الفحم

مكتب مراقب البلدية

أم الفحم 30010

פקס 04 / 6313504

טלפון 04 / 6317740 – 6313721

11- مراقب الابنية : على مراقب الابنية توصيل المعلومات لقسم الارنونا من اجل ادخالها في

الحاسوب .